

**Til**

Forsvarsdepartementet
Postboks 8126 Dep
0032 Oslo
e-post: langtidsplan@fd.dep.no.

Kopi til

Innspill til dialogmøte i forbindelse med langtidsplanen for forsvarssektoren

1. Innledning

Norske Reserveoffiserers Forbund (NROF) takker for muligheten til å komme med innspill til ny langtidsplan for forsvarssektoren (LTP) på et tidlig tidspunkt. NROF ser dette som starten på en dialog, og håper å kunne bidra videre i arbeidet med ny LTP, spesielt innenfor områder som berører reservister. Selv om vi i det etterfølgende fokuserer på Forsvaret, er det ikke noen grunn til at de samme argumentene og den samme tankegangen ikke kan gjelde hele forsvarssektoren.

2. Generelt

NROF er glad for at Forsvarssjefen (FSJ) i sitt fagmilitære råd så tydelig har lagt de sikkerhetspolitiske behov til grunn for sine vurderinger og sitt råd. Vi støtter innretningen med at rådet er tydelig på at Forsvarets primære oppgave er å forsvare landet og at det forsvaret vi har er for lite for denne oppgaven, ikke minst hvis vi i tillegg skal bidra i andre sammenhenger.

Forsvarssjefen er i sitt fagmilitære råd også tydelig på behovet for blant annet å øke reaksjonsevnen, utholdenheten og volum og bredde i hele styrkestrukturen. Dette skal blant annet gjøres gjennom en betydelig styrking av bemanningen, både blant offiserer, befal og vernepliktige.

En så betydelig oppbemanning av Forsvaret som forsvarssjefen foreslår er krevende, og det er behov for å være kreativ og benytte alle virkemidler for å få dette til. NROF ønsker i tiden fremover å delta i dette arbeidet gjennom å skape forståelse for at reservisten er en ressurs som kan bidra til en nødvendig styrking av Forsvaret.

3. Reservisten som virkemiddel

Med en slik betydelig oppbemanning av Forsvaret som FSJ ser for seg, er det viktig å søke løsninger hvor ønsket effekt oppnås uten unødvendig bruk av ressurser. Slik NROF ser det vil et av virkemidlene som bør utredes videre være en mer aktiv bruk av personell som er tjenestepliktig, men som ikke er stadig tjenestegjørende i Forsvaret – reservisten.

NROF har sammen med Forsvarsdepartementet og Forsvaret jobbet over tid for å skape forståelse for reservisten og hvordan reservisten kan benyttes. Kommende LTP bør nå ha som mål å sette dette ut i praksis gjennom å omsette ulike utredninger og innspill til å bli en del av Forsvarets struktur.

Reservisten har en verdifull militær og sivil kompetanse som bør kunne utgjøre en viktig ressurs for styrking av Forsvaret, ut over å være erstatningsmannskaper. Dette personellet kan være et bidrag til

Postadresse	Besøksadresse	Org. nummer	Bankkonto
Postboks 1550 Sentrum, Bygning 60, Akershus festning 0015 Oslo	Bygning 60, Akershus festning 0015 Oslo	971 481 528	5033 05 09241

[Skriv inn tekst]

Økt reaksjonsevne og til å øke utholdenheten. Gjennom å finne riktig balanse mellom fast ansatte og reservister i strukturen, vil man kunne øke handlingsrommet og bidra til å sikre tilstrekkelig bemanning av Forsvarets avdelinger og «plattformer». Reservisten kan både være et kapasitetssupplement for å løse utholdenhetsutfordringen, og et kompetansesupplement for å fylle opp kompetanse som ikke finnes/trengs i Forsvaret til daglig.

Reservister bør kunne inngå i strukturen og bidra til å levere kapasiteter over hele det militære oppgavespekter i nasjonale og internasjonale operasjoner

4. Økt reaksjonsevne i hele styrkestrukturen

Reservister forbindes i mange sammenhenger med personell som har lang reaksjonstid og trenger mye trening/øving før de kan inngå i strukturen. NROF mener at man gjennom en mer kreativ, og offensiv, tenkning også kan oppnå ønsket reaksjonsevne gjennom bruk av reservister. Balansen mellom reservister og fast ansatte vil kunne variere fra avdeling til avdeling avhengig av klartid og rolle. En viktig forutsetning for økt reaksjonsevne er at Forsvarets avdelinger har et bevisst og aktivt forhold til styrkestrukturen, både når det gjelder oppfylingsgrad og når det gjelder kompetanse.

Gjennom en aktiv forvaltning av styrkestrukturen vil det være mulig å oppnå ønsket reaksjonsevne på mange av Forsvarets avdelinger ved større bruk av reservister. En slik aktiv forvaltning inkluderer bruk av beredskapskontrakter, tilpasset ståtid, tilpasset øving/trening og et tilpasset system for innkalling. HVs innsatsstyrker er et eksempel på at dette er gjennomførbart.

Forsvarets bruk av strategiske partnere kan være et godt eksempel på hvordan Forsvaret kan spare kostnader i det daglige, men likevel kunne levere når det trengs. Grieg, Kongsberg Gruppen, WilNor og Bertel O. Steen er alle organisasjoner som leverer tjenester til Forsvaret i det daglige, og hvor hele eller deler av organisasjonen kan inngå i styrkestrukturen ved krise og krig. Dette personellet vil dermed være reservister, men er ikke til hinder for nødvendig reaksjonsevne.

5. Økt utholdenhet i hele styrkestrukturen

For å kunne stå på beredskap og drive operasjoner over tid er Forsvarets avdelinger avhengig av både større bemanning og reserver. Reservisten kan både inngå som en del av den økte bemanningen og som erstatningsmannskaper. Personellet i reserven må være trent og øvd på en måte som gjør at de kan være tilgjengelig som erstatningsmannskaper i tråd med den enkelte avdelings oppdrag og reaksjonstid.

I tillegg til erstatningsmannskaper til operative avdelinger, kan det være mulig å benytte reservister for å ivareta oppgaver i Forsvarets struktur som svekkes ved langvarige kriser/pågående operasjoner. Dette kan for eksempel være innen utdanningsspekteret for å opprettholde aktiviteten. Reservister kan også bidra til å fylle Norges forpliktelser i internasjonale stillinger uten at dette fører til kompetansegap/personellutfordringer hjemme.

6. Økt volum og bredde i styrkestrukturen

Økt fokus på nasjonale operasjoner medfører at det blir mer krevende og samtidig løse andre oppdrag, som for eksempel operasjoner utenfor Norge. Bruke av reservister vil kunne bidra til å løse denne utfordringen gjennom de tiltak som er skissert under utholdenhetsutfordringen. Videre vil en hensiktsmessig bruk av reservister i forbindelse med internasjonale operasjoner, enten direkte i operasjonen eller for å fylle huller i strukturen hjemme, kunne være god ressursbruk.

[Skriv inn tekst]

7. Kontrakter og godtgjørelse

En forutsetning for økt bruk av reservister i Forsvaret er at enkelte rammefaktorer må endres og/eller videreutvikles. Dette kan omfatte endringer som gjør det mulig å trene/øve reserven i tråd med Forsvarets behov. Eksempler på dette kan være at det må utarbeides et kontraktsregime for å kunne ha tilstrekkelig reaksjonsevne, det må være en form for kompensasjon i forbindelse med øvelse/trening som er tilpasset dagens situasjon og endringer i vernepliktig alder for å kunne benytte personellet lengre kan være en mulighet.

8. Det viktige trepartssamarbeidet

En reservist er en person som til daglig ikke arbeider i Forsvaret. Heimevernet er det beste eksempelet på dagens reservister. HV-soldater (og andre reservister) er inne til tjeneste når Forsvaret har behov for det. Det er derfor viktig at Forsvaret videreutvikler sitt arbeid med forvaltningen av denne gruppen. Samarbeidet mellom Forsvaret, den sivile arbeidsgiver og reservisten må etableres på en god måte. Det må skapes en forståelse hos Forsvaret om at reservisten har behov for forutsigbarhet og trenger tid til å planlegge fravær fra både hjem og arbeid. Videre må en sivil arbeidsgiver bevisstgjøres på hva det vil si å ha en reservist ansatt. Ja, de vil tidvis være inne til trening og øving, men de vil i retur ta med (ofte) ubenyttet og nyervervet kunnskap tilbake til bedriften.

Forsvaret må gå foran og være drivkraften i dette arbeidet. Kun på den måten vil det bli skapt en forståelse for hvilken ressurs reservisten utgjør og ikke minst hvilken kompetanse disse vil bringe tilbake til det sivile arbeidsmarkedet.

9. Avslutning

NROF støtter innretningen i FSJ råd og at det er tydelig at Forsvarets primære oppgave er å forsvare landet og at det Forsvaret vi har er for lite for denne oppgaven, ikke minst hvis vi i tillegg skal bidra i andre sammenhenger.

NROF har i sin tilbakemelding konsentrert seg om å gi innspill innenfor det som er vårt kjerneområde, tiltak som kan bidra til å løse personellutfordringene i forbindelse med en nødvendig styrking av Forsvaret. Vi tror at videre arbeid med disse innspillene, gjennom å omsette ulike utredninger og innspill til å bli en del av Forsvarets struktur, vil kunne bidra til et styrket forsvar.

NROF vil i tiden fremover bidra i arbeidet med å skape forståelse for nødvendigheten av å styrke Forsvaret for å kunne løse de sikkerhetspolitiske utfordringer vi står ovenfor. Videre vil vi jobbe aktivt for å skape forståelse for at reservisten er en ressurs som kan bidra til en nødvendig styrking av Forsvaret.

Vi ser frem til et fortsatt godt samarbeid på dette viktige området!

Med vennlig hilsen

Erik Gustavson
Generalsekretær