



15. oktober 2012

Stortingets utenriks- og forsvarskomiteé  
Stortinget

## **Prop. 1 S (2011-12) - Høringsinnspill fra Norske Reserveoffiserers Forbund**

### **1 Innledning**

Norske Reserveoffiserers Forbund (NROF) er en landsdekkende organisasjon med formål å støtte Forsvaret gjennom å arrangere virksomhet som vedlikeholder og fremmer medlemmenes aktive forhold til Forsvaret. Som organisasjon befinner NROF seg i grensesnittet mellom Forsvaret og det sivile samfunnet. I tillegg utgjør medlemmene i sum et betydelig potensial ("ambassadørfunksjon") for å forankre forsvarsviljen blant befolkningen. Forbundet ønsker å utnytte dette potensialet mest mulig, og er derfor glad for å kunne kommentere budsjettproposisjonen.

### **2 Forsvarsbudsjettet 2013**

I forhold til de fleste av de land vi kan sammenlikne oss med, har Norge en positiv utvikling i forsvarsbudsjettet. Etter NROFs syn er det foreslåtte budsjettet et godt utgangspunkt. Forbundet er glad for at Regjeringen legger vekt på økt aktivitet, trening og øvelse. Det betydelige volumet i budsjettet må imidlertid ses opp mot de store investeringene som ligger foran oss, usikkerheten i kostnadene for de nye kampflyenes basestruktur, og ikke minst i lys av at det i Norge er særdeles høye personellmessige kostnader.

### **3 Personellmessige konsekvenser**

Militære operasjoner de siste årene har klart vist at militærmakt alene ikke er tilstrekkelig for å oppnå de politiske målsetningene, men at et tett samarbeid med andre sektorer er nødvendig. Dette gjelder ikke bare helhetlig tilnærming (Comprehensive Approach) i skarpe internasjonale operasjoner, men i like stor grad fredsbevarende operasjoner i regi av FN. Dette har innvirkning på den kompetansen Forsvaret har behov for. NATO har i denne sammenheng konkludert med at behovet for en større bredde i kompetanse øker, at det er et langt større behov med spesialkompetanse utover ren fagmilitær kompetanse.

Tettere samarbeid mellom Forsvaret og sivile myndigheter i nasjonal krise- og katastrofehandtering vil også ha betydning for dette. Etter Forbundets syn, er det viktig at det pågående arbeidet med utredning av Forsvarets kompetansebehov analyserer dette, slik at politiske beslutningstakere og andre aktører har en god forståelse av de personellmessige utfordringene forsvarssektoren vil kunne stå overfor.

Prop. 1 S legger opp til at forsvarssektorens kompetansebehov skal møtes gjennom sektorens evne til å "tiltrekke, rekruttere, utvikle og anvende og beholde rett personell med rett kompetanse". Dette vil kreve betydelige ressurser. Selv om Forsvaret har et godt økonomisk utgangspunkt i det foreslåtte budsjettet, vil det utvilsomt være krevende å nå de målene det legges opp til. Usikkerheten i kostnadene rundt kampflyanskaffelsen og kostnadene ved utbygging av flyenes baser og støtteapparat, er ett forhold, et annet er at en del av finansieringen baseres på interneffektivisering av en forsvarsstruktur som allerede har

gjennomgått betydelige omstillinger og effektiviseringsprosesser. Etter NROFs syn, synes det klart at det også i tiden fremover, vil være et betydelig press på antall årsverk.

#### 4 Reservestyrker

Slik Forbundet vurderer det, vil Forsvaret hverken ha tilstrekkelig økonomi eller tilstrekkelig antall årsverk til å kunna ha fast ansatt all den kompetansen Forsvaret vil kunne måtte trekke på. Sentrale NATO-land møter denne utfordringen ved å trekke på reservepersonell i større grad enn tidligere. det har vist seg at dette for en rekke kompetanseområder er betydelig mer kosteffektivt enn å kun basere seg på fast ansatte, og det gir en betydelig større utholdenhet og troverdighet.

Det er derfor viktig at Kompetansemeldingen følges opp med en utredning av Forsvarets reserve som både tar for seg:

- Hva slags kompetanseområder hvor det er relevant å bruke reservister
- Hvordan man skal registrere personellet
- Hvordan man kan registrere reservistenes totalkompetanse, inkludert sivil kompetanse ervervet etter at personellet har trådt ut av aktiv tjeneste i Forsvaret
- Hvordan man kan skape gode mekanismer for fleksibel utnyttelse av arbeidskraft mellom Forsvaret og det sivile samfunn, herunder "Employer Support"
- Hvordan den militære grunnkompetansen kan holdes ved like
- Hvordan personellet best kan holde kontakten med Forsvaret

Norske Reserveoffisers Forbund ønsker å bidra i dette arbeidet.

#### 5 Støtte til forsvarsrelaterte organisasjoner

Norske Reserveoffisers Forbund vedtok en ny strategi sommeren 2012. Forbundets aktiviteter er i henhold til denne spesifikt innrettet mot å bidra til økt måloppnåelse for Forsvaret. Forbundet støtter den endringen som er foretatt i kriterier for tildeling. NROF mener at det er viktig med dialog med Forsvarsdepartementet for å avklare spørsmål omkring søknad og tildeling

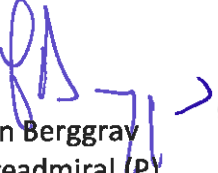
#### 6 Avslutning

Prop. 1 S (2012-2013) er etter NROFs syn et godt grunnlag for det videre arbeid. De ambisiøse investeringsplanene vil imidlertid kreve en svært stram prioritering, og det blir spesielt viktig at øvings- og treningsvirksomheten ikke blir en salderingspost.

Forsvaret vil stå overfor et bredere kompetansebehov enn tidligere, ikke minst for å samarbeide best mulig med andre aktører hjemme og ute. Signalene om økt bistand fra Forsvaret til samfunnssikkerhet understreker dette. Denne kompetansen må identifiseres, trenes og øves for beredskapen skal være troverdig.

En vel planlagt og organisert reservestruktur som både fungerer et kapasitetssupplement så vel som et kompetansesupplement, vil trolig være avgjørende for å lykkes.

Med vennlig hilsen,

  
Jørgen Berggray  
Kontreadmiral (P)  
Generalsekretær